**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Забайкальском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год**

###

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. №307«Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

### Федеральный государственный энергетический надзор

В 2023 году общее количество поднадзорных Забайкальского управления Ростехнадзора организаций составляет 1588\_, в том числе потребителей электроэнергии – \_1473\_.

|  |  |
| --- | --- |
| Общее число поднадзорных объектов энергетики | – \_20078\_\_;  |
| Тепловых электростанций | – 10\_\_\_; |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | – \_6\_\_; |
| Малых (технологических) электростанций | – \_\_986\_; |
| Гидроэлектростанций | – \_\_\_;  |
| Котельных всего,в том числе: | – \_\_1359\_; |
|  производственных | – \_\_62\_; |
|  отопительно-производственных | – \_219\_\_; |
|  отопительных | – \_1076\_\_; |
| Электрических подстанций  | – \_\_17717\_; |
| Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), | – \_\_4636,2\_ км; |
| Линий электропередачи всего, в том числе: | – \_100707,1\_\_ км; |
|  напряжением до 1 кВ | – \_\_38209,8\_ км; |
|  напряжением от 1 кВ до 110 кВ | – \_53073,2\_\_ км; |
|  напряжением 220 кВ и выше | – \_9424,1\_\_ км. |

В 2023 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию \_484\_\_ новых и реконструированных энергоустановок.

В 2023 году на поднадзорных объектах зарегистрировано \_\_3\_ аварии (в 2022 году – \_\_5\_), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано \_3\_ аварий (в 2022 году – \_5\_\_);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано \_0\_ аварий (в 2022 году – \_0\_\_).

За отчётный период зарегистрировано \_0\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – \_\_0\_), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано \_0\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – \_0\_\_);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано \_0\_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – \_0\_\_).

|  |
| --- |
|  |

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования;

Отсутствует в ГОСТ 32144-2013 требований и токовой несимметрии, указаны только требования о несимметрии напряжения.

 Недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;

Неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

Неисправность релейной защиты и автоматики.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Забайкальским управлением Ростехнадзора проведено \_\_37\_\_\_ контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – \_\_50\_\_\_), из них плановых – \_24\_\_\_ (в 2022 году – \_\_24\_\_), внеплановых – \_\_13\_\_ (в 2022 году – \_26\_\_).

В 2023 году Забайкальским управлением Ростехнадзора проведено \_\_37\_\_ контрольных (надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (в 2022 году – \_24\_\_\_).

|  |
| --- |
| В 2022 году 4 проверки были по выполнению ранее выданного предписания. |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено \_\_2632\_\_\_ правонарушение обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено \_\_28\_\_\_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось \_0\_\_ раз, временный запрет деятельности – \_\_0\_ раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено \_\_\_74\_\_ административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила \_\_650\_\_\_ тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Забайкальского управления Ростехнадзора и его должностных лиц «не зарегистрировано».

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

При проверке сетевой организации, основными типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований остаются:

нарушение графиков расчистки просек;

ненадлежащее состояние электросетевого хозяйства (загнивание опор, провис проводов).

При проверке объектов теплоснабжения:

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь

с периодичностью 1 раз в 5 лет не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений

 и оборудования;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования

в установленные техническими нормами сроки;

не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь

с периодичностью 1 раз в 5 лет;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

нарушение целостности изоляции оборудования ТЭС, теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не проводятся инструментально-визуальные наружные и внутренние обследования металлической дымовой трубы с привлечением специализированной организации;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;

эксплуатация зданий и сооружений по истечении установленного срока эксплуатации без проведения своевременного технического освидетельствования, а также с дефектами строительных конструкций;

имеются нарушения объёма и норм испытаний электрооборудования;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;

не проводится измерение сопротивления заземляющих устройств, выборочная проверка состояния элементов заземлителей в земле, проверка коррозионного состояния заземлителей;

маслоприемники, маслосборники, гравийные подсыпки, дренажи

и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии;

не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путём вырубки, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

при эксплуатации ВЛ надлежащим образом не производится техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надёжной работы;

не в полном объёме имеется техническая документация (отсутствуют

или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта

 на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

допускаются течи масла на маслонаполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла/

.

|  |
| --- |
|  |

В 2023 году в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов Забайкальское управление Ростехнадзора приняло участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности \_176\_\_теплоснабжающих и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду. Было выявлено свыше 1,355 тыс. нарушений требований по готовности.

Основные выявленные нарушения:

Основные нарушения в рамках ОЗП

- эксплуатация оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих технических мероприятий по продлению срока эксплуатации;

- не проведение ремонтов отопительных котлов, теплотрасс, зданий котельных;

- отсутствует контроль за поверкой и исправностью приборов измерения давления, температуры, расхода жидких и газообразных сред;

- не производится своевременное обучение лиц ответственных за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, кочегаров. Рабочие места машиниста котла не обеспечены инструкциями по эксплуатации водогрейных котлов, оперативными схемами источника теплоты, инструкциями по охране труда..

В 2023 году Забайкальским управлением Ростехнадзора в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов административная практика не применялась. Участие в работе комиссий прежде всего направлено на повышение качества подготовки теплоснабжающих и теплосетевых организаций к зиме.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного энергетического надзора:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Изданы:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

|  |
| --- |
| Не проводилась |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики в 2023 году Забайкальским управлением Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении \_31\_\_ юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения
и энергопринимающие установки, было объявлено \_\_\_50\_\_ предостережений
о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – \_29\_\_;

в сфере теплоснабжения – \_\_21\_.

Согласно утвержденного Забайкальским управлением Ростехнадзора плана-графика профилактических мероприятий на 2023 год проведено 4 публичных слушания.

С целью проведения профилактической работы по недопущению несчастных случаев в поднадзорные организации, подконтрольных органам Ростехнадзора, ежемесячно направляется информация с анализом травматизма на энергоустановках, а также рекомендации по предотвращению несчастных случаев при эксплуатации энергоустановок.;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

информирование юридических лиц, в том числе с использованием сайта Управления – 4525;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий
по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов – 445 ед ;

.

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном
или электронном виде, тематика которых касалась:

По вопросам ненадлежащего размещения опор и линий электропередач; О ненадлежащем содержании при эксплуатации воздушной линии электропередач; О неудовлетворительном состоянии опор электропередач; О неудовлетворительном состоянии котельных; О нарушении температурного режима на котельных; О неисправности котельного оборудования

|  |
| --- |
| Всего поступило 111 обращений граждан, из 14 по теплоснабжению.  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев
на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_